

Upphandlings- och inköbspolicy

Köping kommun - Policy och riktlinjer antagna av kommunfullmäktige 2009-05-25, § 43, reviderade 2011-xx-xx, § xx

Arboga kommun - Policy antagen av kommunfullmäktige 2009-06-17, § 74.

Riktlinjerna antagna av kommunstyrelsen 2009-06-01 reviderade 2011-xx-xx, § xx

Kungsör kommun - Policy och riktlinjer antagna av kommunfullmäktige 2009-05-25, § 43, reviderade 2011-06-20, § 156 (riktlinjerna)

Västra Mälardalens kommunalförbund - Policy och riktlinjer antagna av förbundsdirektionen 2009-06-11, § 26, reviderade 2011-xx-xx, § xx

Denna policy gäller för samtliga styrelser och nämnder i kommunerna Köping, Arboga och Kungsör samt för Västra Mälardalens Kommunalförbund.

Med utgångspunkt från denna policy ska närmare riktlinjer för upphandlingsverksamheten fastställas. All verksamhet ska ha kunskap om och följa denna policy och fastställda riktlinjer.

1 § Effektivitet och objektivitet

All upphandling ska ske under kostnadseffektiva former och genom totalkostnadstänkande bidra till god ekonomisk hushållning. De konkurrensförhållanden som finns på marknaden ska utnyttjas. Upphandling ska genomföras med kompetens och objektivitet.

2 § Samordnad upphandling

Möjligheterna till samverkan genom den gemensamma upphandlingsorganisationen ska tas tillvara. Möjligheterna till samordnad upphandling ska alltid prövas för att uppnå volymfördelar och lägre priser.

Huvudinriktningen för all upphandling ska i första hand vara att teckna ramavtal.

3 § Hållbar utveckling

Upphandling ska främja hållbar utveckling – ekonomiskt, socialt och miljömässigt – till gagn för nuvarande och kommande generationer. Upphandlingsprocessen ska, med utgångspunkt i en hållbar utveckling, medverka till att minska kommunernas kostnader och maximera verksamhetsnyttan.

Detta ska bl.a. uppnås genom upphandling som

- ställer krav och villkor som är relevanta, tydliga, transparenta, proportionella, förutsägbara och ickediskriminerande
- innefattar etiska och sociala hänsynstaganden (*se not 1*)

- ger våra verksamheter ökad tillgång till miljöanpassade produkter och främjar miljöhänsyn genom samordnade och effektiva transporter

Not 1. Sociala och etiska krav samt lagar och avtal

Hänsyn ska tas till ILO:s åtta centrala rättighetskonventioner:

nr 29 ”Om förbud mot tvångsarbete eller obligatoriskt arbete”,

nr 87 ”Om föreningsfrihet och skydd för organisationsrätten”,

nr 98 ”Om organisationsrätten och den kollektiva förhandlingsrätten”,

nr 100 ”Om lika lön för lika arbete oavsett kön”,

nr 105 ”Avskaffande av tvångsarbete”,

nr 111 ”Om diskriminering ifråga om anställning och yrkesutövning”,

nr 138 ”Om minimiålder för tillträde till arbete”,

nr 182 ”Om förbud mot och omedelbara åtgärder för avskaffande av de värsta formerna av barnarbete”

samt FN:s barnkonvention nr 32.

Riktlinjer för upphandlingsverksamheten

Upphandlingspolicyn och fastställda riktlinjer gäller för samtliga styrelser och nämnder. All extern upphandling och inköp av varor och tjänster samt entreprenader ska ske i enlighet med lagen om offentlig upphandling (LOU) och fastställda riktlinjer.

Västra Mälardalens Kommunalförbund har i uppdrag att hålla en gemensam inköps- och upphandlingsfunktion med uppgift att samordna förbundsmedlemmarnas upphandlingar av varor och tjänster samt tillgodose förbundsmedlemmarnas behov av specialistkompetens på upphandlingsområdet.

1 § Övergripande riktlinjer och anvisningar

Västra Mälardalens Kommunalförbund genomför enskilda, gemensamma och samordnade upphandlingar av varor och tjänster på uppdrag av kommunerna. All ramavtalsupphandling handhas av Västra Mälardalens Kommunalförbund.

Beslut om ramavtal samt samordnade eller enskilda objektsavtal, fattas av respektive styrelse eller nämnd.

Respektive styrelse/nämnd ansvarar för upphandlingar av entreprenader inom sitt verksamhetsområde. Vid dessa upphandlingar ska Västra Mälardalens Kommunalförbund konsulteras i upphandlingstekniska frågor.

2 § Effektivitet och objektivitet

Upphandling ska ske med de konkurrensmöjligheter som finns. Krav och villkor ska vara tydliga, transparenta, proportionella, förutsägbara och ickediskriminerande.

Upphandling ska planeras i god tid och göras i nära samverkan mellan upphandlingsorganisationen och verksamhetsföreträdare.

De som arbetar med upphandling ska ha god kännedom om och följa de regler för upphandling som gäller.

3 § Miljökriterier

Utgångspunkten för kommunerna bör vara att genom konsekvent upphandling av miljöanpassade varor och tjänster medverka till utvecklingen mot ett ekologiskt hållbart samhälle.

Vid all upphandling ska miljöaspekterna värderas högt tillsammans med övriga kriterier såsom funktion, kvalitet, pris, driftskostnad, estetiska och funktionella egenskaper, service m.m.

Vid miljöbedömning ska följande särskilt beaktas:

- produktens påverkan på den yttre miljön ska vara så liten som möjligt
- produkten ska vara utformad så att den vid användning sparar råvaror och energi
- produkten ska när den blir avfall kunna återvinnas eller på annat sätt vara anpassad för att återföras i kretsloppet
- produkten ska inte vara skadlig för användaren och andra som kommer i kontakt med den
- produkter som innehåller ämnen som är förbjudna eller har mycket negativa hälso- och/eller miljöeffekter ska inte upphandlas
- vid upphandling av tjänster ska samma miljökrav ställas på entreprenörer som i kommunens egen verksamhet
- främja yttre miljö genom samordning av transporter och krav på bästa möjliga miljöprestanda på fordon

4 § Sociala och etiska hänsynstaganden (se not 1)

Sociala mål främjas vid offentlig upphandling genom att använda avtalsklausuler (s.k. utförandevillkor) som motverkar diskriminering av människor på grund av kön, hudfärg, nationellt eller etniskt ursprung, språklig eller religiös tillhörighet, funktionshinder, sexuell läggning, ålder eller annan omständighet som gäller den enskilde som person.

I upphandling av entreprenader för utförande av traditionell kommunal verksamhet ska i avtal träffas överenskommelse om att entreprenören ska följa samma grunder för yttrandefrihet och meddelarfrihet gentemot sin personal som gäller för offentliganställda i motsvarande verksamhet enligt grundlag och andra författningar.

5 § Upphandlingsform

Vid upprepade inköp av likartade varu- eller tjänstegrupper, ska **ramavtal** tecknas och upphandling ske för dessa grupper. Beställning via ramavtalet ska därefter vara det normala inköpsförfarandet för verksamheterna.

Direktupphandling i styrelse och nämnd får endast ske i de fall ramavtal saknas och upphandlingens värde är lågt eller om det finns synnerliga skäl. Med lågt upphandlingsvärde för varor och tjänster gäller 15 procent av de tröskelvärden som gäller för direktivstyrd upphandling av varor och tjänster (vilket innebär ca 287 000 kronor för LOU). Samma belopp gäller för byggentreprenader. För synnerliga skäl avseende varor, tjänster och entreprenader som övergår dessa belopp, kan en individuell prövning ske på sätt som respektive kommun bestämmer i samråd med Västra Mälardalens Kommunalförbund.

Därutöver ansvarar varje styrelse och nämnd för **objektsupphandlingar** eller köp av varor, tjänster som är unika för nämndens verksamhetsområde. Dessa upphandlingar ska dock ske i samråd med Västra Mälardalens Kommunalförbund.

Vid upphandling av entreprenader ska Västra Mälardalens Kommunalförbund konsulteras gällande upphandlingstekniska frågor.

6 § Annonsering och information

Alla upphandlingar överstigande gränsen för direktupphandling, som kommunerna genomför, ska tillställas Västra Mälardalens Kommunalförbund för annonsering i allmän databas och på förbundets hemsida samt för e-postsändning till lokala företag.

7 § Lagar och avtal

Vid tjänste- och entreprenadupphandlingar ska sådana krav ställas att entreprenören, vid varje tidpunkt, bedriver sin verksamhet så att den inte innebär åsidosättande av lag, avtal eller annat som strider mot vad som är allmänt godtaget inom verksamhetsområdet (*se not 1*).

8 § Dokumentation

Alla upphandlingar ska dokumenteras så att skälen för beslut är tydliga, lätta att förstå och öppet redovisade.

9 § Avrops-/inköpsrutiner

Samtliga verksamheter är skyldiga att känna till och utnyttja de avtal och ramavtal som upprättats. Genom ökad köptrohet mot befintliga avtal skapas förtroende hos kommunernas leverantörer, vilket ger möjlighet till lägre kostnader. Om ramavtal finns ska dessa utnyttjas för köp av varor och tjänster.

Införande av elektronisk handel är ett sätt att nå effektivitet i inköpsprocessen genom att öka avtalstroheten och därmed bidra till minskade kostnader.

Information om samtliga avtal ska finnas tillgängligt på intranätet.

Avrop/inköpsreglerna gäller för alla inköp oavsett belopp. Av delegationsordning eller annat beslut i styrelse/nämnd ska framgå vem som har rätt att besluta om inköp.

10 § Ansvarsfördelning

Förvaltningschef

- ansvarar för att upphandlingspolicyn följs inom den egna förvaltningen
- ansvarar för att inköpsreglerna är väl kända och efterföljs av all personal
- ansvarar för nödvändig fackkunskap vid upphandlingar

Ansvarig inköpare/beställare

- ska hålla sig informerad om aktuella ramavtal och i förekommande fall, förvaltningens egna avtal
- göra övriga inköp av varor och tjänster som avrop på ramavtal eller egna avtal genom skriftlig beställning och se till att orderbekräftelse lämnas av leverantören
- samordnar beställningar så att transport- och fakturakostnader till kommunens enheter minskar eller helt undviks

Upphandlingsorganisationen/Inköpsenheten

- initierar ramavtal för kommunernas räkning och bedömer när avvikelser från ramavtal kan godkännas
- tillhandahåller kompetens och verktyg så att upphandlingar genomförs på ett professionellt vis
- stöder upphandlande enhet vid specifika upphandlingar
- erbjuder erforderlig utbildning inom upphandlingsområdet
- bevakar att gällande inköpsregler efterlevs

11 § Uppföljning och utvärdering

Uppföljning av ingångna avtal ska göras kontinuerligt i samband med ordinarie produkt och leverantörsuppföljning. Utvärdering av ingångna avtal bör ske årligen.

12 § Definitioner

De upphandlingsformer som används är ramavtalsupphandling, objektsupphandling och direktupphandling.

Ramavtal: avtal som ingås mellan en upphandlande enhet och en eller flera leverantörer i syfte att fastställa samtliga villkor för avrop som görs under en viss period.

Med ramavtal avses således avtal mellan kommunen och en leverantör om produkter inom ett produktområde samt priser och övriga affärsvillkor som gäller för hela kommunen under avtalstiden. Efterhand som behoven uppstår i organisationen, kan produkterna sedan successivt avropas till i förhand överenskomna villkor genom att avtalet återopas hos leverantören. Volymen eller värdet på avtalet är beräknat enligt tidigare erfarenheter.

Objektupphandling innebär att man genom anbudsförfarande gör en särskild upphandling av specificerade varor, tjänster eller entreprenader vid varje anskaffningstillfälle. Objektupphandling behöver endast göras om ramavtal saknas för aktuell produkt. Denna upphandlingsmetod är lämplig för förvaltningsunika upphandlingar.

Direktupphandling är upphandling utan formella krav på anbud. Direktupphandling innebär inköp utan större formaliteter på upphandling, men med viss prisjämförelse av olika produkter och leverantörer. Metoden får enligt lagen användas då inköpsvärdet uppgår till högst 15 procent av de tröskelvärden som gäller för direktivstyrd upphandling av varor och tjänster (vilket innebär ca 287 000 kronor för LOU), eller om det finns synnerliga skäl. Direktupphandling över ett basbelopp ska dock ske med beaktande av konkurrens, affärsmässighet och objektivitet. Minst tre leverantörer tillfrågas. Skriftliga anbud infordras. Anbudsprotokoll upprättas.

En upphandling får ej delas upp i flera upphandlingar i syfte att komma under beloppsgränserna för direktupphandling.

Direktupphandling får inte användas som en ordinarie upphandlingsform utan ska ses som ett komplement. Upphandlingspolicyn förutsätter att i normalfallet ska kommunens enheter utnyttja de ramavtal som upprättats.

Not 1. Sociala och etiska krav samt lagar och avtal

Hänsyn ska tas till ILO:s åtta centrala rättighetskonventioner:

nr 29 "Om förbud mot tvångsarbete eller obligatoriskt arbete",

nr 87 "Om föreningsfrihet och skydd för organisationsrätten",

nr 98 "Om organisationsrätten och den kollektiva förhandlingsrätten",

nr 100 "Om lika lön för lika arbete oavsett kön",

nr 105 "Avskaffande av tvångsarbete",

nr 111 "Om diskriminering ifråga om anställning och yrkesutövning",

nr 138 "Om minimiålder för tillträde till arbete",

nr 182 "Om förbud mot och omedelbara åtgärder för avskaffande av de värsta formerna av barnarbete"

samt FN:s barnkonvention nr 32.